風雨飄搖的泰國電視

策發部 陳信聰 2007/03

政變，震倒了民營電視台

2006 年 9 月 19 日，泰國發生一場堪稱戲劇性的軍事政變；泰國軍隊趁總理塔信到美國開會的時候，把坦克車開進了曼谷市區，火速包圍政府大樓，儘管人在紐約的塔信在驚愕中宣布泰國進入緊急狀態，不過這位一手掌控泰國政壇、電信事業、金融體系以及電視傳媒的政治強人，還是因爲這場軍事政變而黯然下臺。

這場政變沒有流血，往來觀光客甚至還刻意跑到坦克車前，興奮地跟叛軍合影留念，不過這場西北雨式的軍事政變，卻意外的改變了泰國的電視生態。

在整個東南亞區域，泰國的言論自由程度可算是數一數二，泰國報紙向來是以獨立自由、勇於批判時政著名，不過相較起平面媒體，泰國電視台卻異常保守封閉。泰國一共有六家全國性的無線電視台（Channel 3、Channel 5、Channel 7、Channel 9、Channel 11、ITV），這六家電視台不是被泰國政府所擁有，就是背後有強大的泰國軍隊所掌控。一直到 2002 年，泰國通過一項傳播基本法，其中最重要的突破就是，泰國政府以及軍隊必須減少對媒體的干預，同時開放外資可以持有泰國電視台的股權。這樣的改變，也使得泰國出現第一家的民營電視台：ITV（Independent Television），而數十年來只是扮演政府傳聲筒的泰國電視，似乎有了全新的契機。

電視民營化 還是擺脫不了政治

在泰國傳媒政策的改變下，當時尚未當上總理的電信巨擘塔信，透過旗下的臣那越集團（Shin Corp）順勢擴大 ITV 持股比例，當時臣那越集團已經擁有超過百分之五十三的 ITV 股權。塔信在擔任總理之後，更是毫不避諱地透過免收執照費等優惠政策，強力扶植這家民營電視台。儘管許多人批評塔信官商勾結，而 ITV 也沒有達成當初民營化所期望的獨立自主，但是相較其他五家政府電視台，ITV 還是顯得活力十足。ITV 新聞因爲即時迅速，又沒有其他政府電視台種種限制，因此這幾年成爲泰國最受歡迎的電視新聞，而休閒娛樂的節目

風格，也成了僵滯枯燥的泰國電視圈中的唯一活水。儘管 ITV 始終虧損相當嚴重，不過這幾年 ITV 也的確製作出不少叫好又叫座的電視節目。

2006 年 1 月，塔信把臣那越集團的 ITV 的股權賣給新加坡的淡馬錫控股公司。不過外界還是認爲，這項涉嫌賤賣資產的交易不過是左手換成右手，ITV 跟塔信還是脫離不了關係。因此當塔信被軍隊轟下台後，新的泰國政府開始清算 ITV，內閣會議決定向 ITV 追討 1000 億泰銖(約 970 億台幣)的執照費、利息以及罰款，這樣的天價讓 ITV 馬上面臨倒閉關台的命運。今年 2 月 27 日泰國內閣會議決議，ITV 必須立即繳交 1000 億的欠款，否則 ITV 從此斷訊，電視台所有資產全部充公，1 千多名員工全部裁員。

成立公視 呼聲四起

因爲泰國電視台長期受到政府的控制，而唯一的商業電視台又搞得烏煙瘴氣，因此就在泰國政府正打算強勢接管 ITV 的時候，泰國發展研究所(Thailand Development Research Institute) 在今年 2 月 23 日提出了一份可能從此改變泰國電視生態的公共電視法草案（Public Broadcast Station Bill）。該研究所主任，同時也是公視法草案的提案人桑凱（Somkiat Tangkitvanij）表示，現在是泰國政局跟媒體最混亂的時刻，卻也正是成立公共電視的最好時刻，如果這時候無法成立公共電視，那麼泰國恐怕得再等上幾十年，才可能出現進步的電視媒體。桑凱甚至信心滿滿的表示，只要國會一開始能編列大約三億泰銖的預算，就可以讓未來的泰國公視，扮演跟英國 BBC 以及日本 NHK 一樣的關鍵角色。

儘管這項法案得到泰國輿論的支持，甚至也得到了國會以及總理辦公室部長提拉帕 Thirapat Serirangsan 的支持，不過泰國政府的紀錄讓人不敢過度樂觀。因爲先前泰國政府爲了應付國內要求媒體改革的龐大壓力，成立了國家廣播委員會(NBC，National Broadcasting Commission)，作爲獨立的電視台主管機關，主要負責衛星還有無線電視台的發照以及內容審查工作，不過泰國政府跟軍隊似乎從未放棄箝制媒體，還是用盡各種方式掌控電視台。2003 年，多名委員會成員因爲跟泰國軍方有太過緊密的關係，因此泰國法院判決委員會成員失去資格，而這更讓泰國民眾不願相信，泰國政府真的有誠意成立一個完全獨立自主的公共電視。

民主穩定 公視才有希望

2007 年 3 月 6 日，泰國政府正式要求 ITV 即日起全面斷訊，所有資產全部充公，1000 多名員工全部解散。不過在各方角力下，泰國政府態度稍微軟化，隔日行政法庭判決，ITV 可以繼續播出，不過所有權已經全歸政府，由公共關係部（Public Relations Department）接管，老東家淡馬錫集團所有股權強迫全數充公，另外 ITV 也必須立即更名爲 TITV（泰國獨立電視臺）。 行政法庭的這項判決當然給了 ITV 一條生路，但也讓泰國成了全世界投資風險最高的國家之一，因爲外界始終認爲，泰國政府是爲了清算塔信，才用盡司法以及政治手段，硬生生的將私人財產強迫全數充公，再加上先前嚴格的資本管制措施，這一來便嚇跑了包括新加坡在內的所有外資。

ITV 的收歸國有不但對泰國經濟造成嚴重傷害，對各界呼籲成立的公共電視似乎也幫助不大。泰國在經濟重挫之後，接下來又面臨一連串的大規模示威、宵禁、軍隊重新改組，儘管泰皇樸美蓬始終是維繫泰國穩定的關鍵力量，不過一波又一波的政治經濟動亂，使得泰國軍隊跟政府採取更爲極端的方式來維持國內秩序，而政府的媒體政策也就更加緊縮、更加倒退，電視台成了泰國軍隊跟政府相互較勁的工具。越是動亂的時刻，泰國政府跟軍隊的干預就越嚴重。

儘管各界深刻期許由公共關係部所掌控的 TITV 或是 Channel 11，應該盡快轉型爲不受政治干預的獨立公共電視台，部分民主人士甚至認爲，只有透過獨立的大眾傳媒，才可能帶給泰國民眾正確的訊息，也才能進一步實踐民主制度，爲泰國的穩定泰來一線曙光。不過這種想法卻也成了雞生蛋或蛋生雞的邏輯問題。儘管從各國經驗不難發現，獨立公共電視對民主深化都扮演一定的角色，但包括英美日甚至是台灣在內，都是在民主發展到一定的程度之後，才可能出現完全獨立運作的公視；而一個政局動亂、民主不夠成熟的國家要成立一個完全不受政治干預的公共媒體，顯然是緣木求魚的想法。部分泰國觀察家認爲，或許等到泰國政局稍微穩定之後，缺乏反對黨掣肘的泰國國會可能很快的就會通過公共電視法草案，只不過在泰國民主還未真正步上軌道之前，就算政府真的成立公共電視，那也只是形式上的公共，因爲政府還是會用盡各種方式，還掌控未來的公共電視。

參考資料

1. Bangkok Post.（March 11,2007）. iTV reincarnated into TITV.
2. Straits Times.（March 7,2007）. Thai government pulls plug on iTV.
3. South China Morning Post .（March 6, 2007）. Government takeover may hit ITV operations.
4. The Nation （March 2007）. Swift action urged over public TV, Drafters plead for quick creation of 'Thailand's BBC. http://nationmultimedia.com/2007/02/24/national/national_30027768.php
5. Duncan McCargo.（2003）.Media and Politics in Pacific Asia.

PTS R&D
PTS R&D